



**CONTRALORÍA**  
DE BOGOTÁ, D.C.

Doctor  
**DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA**  
Subsecretario  
Comisión Primera del Plan de Desarrollo  
Concejo de Bogotá  
Calle 36 # 28 A – 41  
Código Postal 111311  
Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición 083 de 2025 - **PROPOSICIÓN ADITIVA A LA PROPOSICIÓN 035 DE 2025 TITULADA APP UNIDAD DEPORTIVA EL CAMPÍN DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.**

Respetado doctor Giraldo Umbarila:

De conformidad con la función constitucional asignada a este organismo de control por los artículos 267, 268 y 272 de la Carta Política, el artículo 105 del Decreto Ley 1421 de 1993 y con base en la revisión de las inquietudes formuladas por los Honorables Concejales María Victoria Vargas Silva, Armando Gutiérrez González, de la Bancada Partido Liberal, a través de la proposición del asunto, frente a las preguntas enfocadas a la Contraloría de Bogotá D.C., me permito hacer las siguientes precisiones:

**18. *Sírvase detallar los hallazgos que se han generado con ocasión del proceso y puesta en marcha de la APP UNIDAD DEPORTIVA EL CAMPÍN DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.***

La Dirección de Cultura Recreación y Deporte en ejecución del PAD 2024, realizó la Actuación Especial de Fiscalización No. 195 con el objeto de hacer seguimiento a “LA APP – EL CAMPIN (IDRD-APPIP-051-2023)”, permitiendo consolidar los resultados que se presentan a continuación:

La APP se formalizó en la modalidad de contrato de concesión bajo el esquema de Asociación Público-Privada No. IDRD-CTO-2772-2024, donde el concesionario SENCIA S.A.S. invierte recursos de origen privado por valor de \$2.407.343.429.966, y por un plazo de 350 meses.

Las fases de ejecución del contrato contemplan una etapa de pre construcción de 12 meses, fase de construcción de 42 meses, y la etapa de operación y mantenimiento con un término de 296 meses. El proyecto abarca 167.000 m2, interviniendo las áreas donde actualmente se encuentra ubicado el Campincito, club

de tenis, club de empleados y escuela de tenis, palacio del colesterol, CEAD, parqueadero norte, manejo de residuos, centro de incorporaciones de la policía, parqueadero sur, estadio, plazoletas, urbanismo actual y la vía intermedia entre el parqueadero sur y el estadio.

El 29 de octubre de 2024, se suscribió acta de inicio del contrato de concesión, junto con la aprobación de la garantía única de cumplimiento, por lo cual, se dio lugar a constituir el Patrimonio Autónomo, donde se fondearon las subcuentas conforme lo pactado en el contrato; el IDRD suscribió el contrato de interventoría, entregó al concesionario la infraestructura objeto del proyecto y designó un líder para el acompañamiento de este.

**... “7.1.2.1 Hallazgo administrativo, sobre los recursos provenientes de la contraprestación pactada en favor del IDRD en el contrato de concesión 2772 de 2024.**

**Datos generales del contrato de Concesión e interventoría APP El Campin.**

CLASE DE CONTRATO: Contrato de Concesión bajo el esquema de asociación público-privada de iniciativa privada	
TIPO DE PROCESO: Iniciativa privada sin recursos públicos – Ley 1508 de 2012	
NOMBRE DEL CONCESIONARIO	SENCIA S.A.S.
NIT CONCESIONARIO	901.797.947-8
DATOS DEL CONTRATO No. IDRD-CTO-2772-2024	
NUMERO DEL PROCESO SECOP 1: IDRD-APP-IP-051-2023	
Vinculo consulta SECOP I: <a href="https://goo.su/fYiWell">https://goo.su/fYiWell</a>	
OBJETO	Otorgamiento de una concesión para que, de conformidad con lo previsto en este contrato el concesionario, por su cuenta y riesgo, lleve a cabo los estudios y diseños definitivos, la financiación, gestión social y ambiental y, la construcción, mejoramiento, operación, mantenimiento, administración, aprovechamiento económico de la infraestructura y reversión de la unidad deportiva el campin de la ciudad de Bogotá D.C.
PERFECCIONAMIENTO	7/06/2024
FECHA DE INICIO	29/10/2024



CONTRALORÍA  
DE BOGOTÁ, D.C.

VALOR INICIAL	\$ 2.407.343.429.966
MODIFICACIONES	El contrato no se ha adicionado ni modificado
PLAZO DE EJECUCION	Trescientos cincuenta (350) meses. Contados desde la fecha de inicio y hasta que termine la etapa de reversión.
FORMA DE DESEMBOLSO DE LOS RECURSOS POR PARTE DEL ORIGINADOR:	<p>Se realiza conforme lo estipulado en las secciones 3.1 y 3.2 del contrato: El concesionario, actuando como fideicomitente, deberá constituir un patrimonio autónomo a través del cual se canalicen todos los activos y pasivos y en general se administren todos los recursos del Proyecto, como requisito para la suscripción del acta de inicio del contrato.</p> <p>Para la satisfacción de este requisito el concesionario actuó de la siguiente forma:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Con radicado IDRD 20242100205472 de 17 de junio de 2024 el concesionario presento al IDRD solicitud de verificación y aprobación de la sociedad fiduciaria propuesta por el concesionario y la minuta de contrato de fiducia mercantil.</li><li>- Tras la revisión el IDRD requirió al concesionario el 3 de julio de 2024 para que realizara ajustes a la minuta del contrato de fiducia mercantil.</li><li>- Con radicado 20242100231772 de 8 de julio de 2024 el concesionario entrega al IDRD la minuta del contrato de fiducia mercantil con los ajustes solicitados por el IDRD.</li><li>- El 9 de julio de 2024 el IDRD aprueba el contrato de fiducia mercantil.</li></ul>
CONTROL SOBRE LA EJECUCION - INTERVENTORIA	Consorcio CCA. NIT No 901882878-1

Fuente. Elaboración propia a partir de la información consultada en SECOP I.

*El IDRD suscribió el contrato de concesión No. 2772 de 2024, a través del cual el concesionario SENCIA S.A.S, se obliga por su cuenta y riesgo a llevar a cabo los estudios y diseños definitivos, la financiación, gestión social y ambiental y, la construcción, mejoramiento, operación, mantenimiento, administración, aprovechamiento económico de la infraestructura y reversión de la Unidad Deportiva El Campin de la ciudad de Bogotá D.C.*

*En la sección 4.9 b del contrato se pacta la contraprestación en dinero, correspondiente al 1% de los ingresos brutos causados por el concesionario y que debe entregar al IDRD. De este 1% el 0.7% es destinado para la subcuenta mecanismo líquido, y el 0.1% para la subcuenta mecanismos alternativos de solución de conflictos MASC; el 0.2% restante es dirigido a la subcuenta contraprestación IDRD.*

*Conforme la sección 3.2 literal (v), numeral 2 del contrato de concesión los recursos de la subcuenta MASC “deberán destinarse para atender prioritariamente las actividades relacionadas con la Amigable composición del contrato” y que “los miembros del panel de Amigables Compondores designados de acuerdo con este contrato serán los beneficiarios de los pagos de la Subcuenta MASC”. El numeral 8 a su vez establece que “los recursos remanentes de la Subcuenta MASC serán transferidos a la Cuenta Proyecto”, cuyo beneficiario es el concesionario. Como se evidencia el 0.1% de la subcuenta MASC se encuentra comprometido para actividades diferentes al mantenimiento y mejoramiento de escenarios.*

*Por su parte, el 0.7% de la contraprestación destinados a la subcuenta Mecanismo Líquido, según el literal (VIII) de la sección 3.2 del contrato, deben ser destinados a “la atención de riesgos a cargo del IDRD”, lo que significa que no pueden ser invertidos en el mantenimiento del Sistema Distrital de Parques.*

*Lo anterior contraria las estipulaciones contenidas en el numeral 6 del artículo 2 del Acuerdo Distrital 4 de 1978, que prescribe como función del Instituto la de “Administrar los escenarios deportivos de modo que dentro de los criterios de esparcimiento para los ciudadanos, permitan ingresos en taquillas para atender al mantenimiento y mejoramiento de los mismos”, lo que implica que los recursos que provienen como contraprestación del aprovechamiento de los escenarios deben ser destinados para el mantenimiento y mejoramiento de la infraestructura recreo deportiva de la ciudad.*

*Conforme al modelo financiero del contrato de concesión, se proyectó que el 1% de la Contraprestación corresponde a \$117.605.000.000 a 2021 y el 0.2% del cual puede disponer libremente el IDRD es solo de \$235.210.000 de pesos durante todo el plazo de la concesión, Situación que plantea una merma importante en el ingreso que el IDRD recibía como contraprestación por el aprovechamiento económico del escenario antes de la suscripción del contrato de concesión, lo anterior contrasta con lo percibido por el IDRD para el año 2021 fue por un valor de \$2.787.833.501 y para el año 2022 de \$9.938.118.157.*

*La causa de los hechos descritos es una deficiente evaluación de la propuesta presentada por el originador privado en punto de la disposición y monto de los recursos que recibirá el IDRD por concepto de contraprestación durante el plazo del contrato de concesión, en donde se omitió que estos recursos deben destinarse para el mejoramiento y mantenimiento de los parques y escenarios del distrito a cargo del Instituto Distrital de Recreación y Deporte -IDRD.*

*El efecto es una disminución de ingresos del IDRD que impactará la disponibilidad de recursos para la realización de mantenimientos en los parques y escenarios de la ciudad.*

*Conforme lo anterior se plantea una observación administrativa por el compromiso de los recursos provenientes de la contraprestación pactada en favor del IDRD en el contrato de concesión 2772 de 2024 para actividades diferentes al mantenimiento y mejoramiento de los escenarios deportivos.*

*Una vez analizada la respuesta emitida por el IDRD, y verificado que no se allegó prueba alguna frente a la observación, se concluyen que no se indicaron los fundamentos fácticos o jurídicos por el cual la institución no tuvo en cuenta los ingresos totales de la Unidad Deportiva del CAMPÍN, objeto de concesión al momento de suscribir el contrato, es pertinente indicar que si bien inicialmente se contempla un 1% de retorno en favor del IDRD, el mismo será incrementado al momento en que el Concesionario alcance el punto de equilibrio al 23,26%. Sin embargo, no es concordante con lo indicado en el plexo del contrato que “el 1% de los ingresos brutos que corresponden al IDRD, se destinan a atender asuntos del propio proyecto”, cuando se tiene que el porcentaje del 0.2%, podría disponer libremente el IDRD, en virtud a lo dispuesto con la sección 4.9 b del contrato de concesión.*

*De igual forma, tampoco se estableció jurídicamente porque “los recursos remanentes de la Subcuenta MASC serán transferidos a la Cuenta Proyecto”, teniendo, así como beneficiario al concesionario, y no al IDRD, ya que dichos dineros serán constituidos a partir del 1% de la retribución, esto de conformidad con lo establecido en el numeral 8 de la sección 3.2 literal (v), del contrato de concesión.*

*Así mismo, no se logra desvirtuar el incumplimiento del numeral 6 del artículo 2 del Acuerdo Distrital 4 de 1978, toda vez que se firmó el acta de inicio con el concesionario SENCIA S.A.S el 29 de octubre de 2024, es este mismo quien realiza el aprovechamiento económico de la Unidad Deportiva del CAMPÍN en razón a la taquilla vendida por todas las actividades culturales, recreativas y deportivas que se desarrollen.*

*Por lo anterior, se advierte un riesgo para el Distrito Capital, en percibir menos recursos por concepto de contraprestación, por lo cual, se configura un Hallazgo administrativo por el compromiso de los recursos provenientes de la contraprestación pactada en favor del IDRD en el contrato de concesión 2772 de 2024. “*

*Par una mejor ilustración el informe final de esta Actuación especial de fiscalización puede ser consultado en el link:*

*[https://www.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/202412/AEF\\_IDRD\\_CODIGO195.pdf](https://www.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/202412/AEF_IDRD_CODIGO195.pdf)*

*Finalmente, agradecemos su interés en las labores de vigilancia a cargo de esta Entidad, la confianza depositada en esta Contraloría y le reiteramos nuestro*

decidido apoyo técnico para el ejercicio del Control Político en cabeza de la Corporación de la cual ustedes hacen parte.

Cordialmente,



**JUAN CARLOS GUALDRÓN ALBA**  
Director de Apoyo al Despacho

Anexos: Si ☐ No ☒

	PROYECTÓ		REVISÓ		APROBÓ	
Firma y Fecha		22-01-2025		22-01-2025		22-01-2025
Nombre E-Mail Cargo	Itza patricia Jiménez Salinas <a href="mailto:lijimenez@contraloriabogota.gov.co">lijimenez@contraloriabogota.gov.co</a> Profesional Universitario 219-03 Dirección Cultura, Recreación y Deporte		Rober Enrique Palacios Sierra <a href="mailto:rpalacios@contraloriabogota.gov.co">rpalacios@contraloriabogota.gov.co</a> Director Fiscalización Cultura, Recreación y Cultura		Rober Enrique Palacios Sierra <a href="mailto:rpalacios@contraloriabogota.gov.co">rpalacios@contraloriabogota.gov.co</a> Director Fiscalización Cultura, Recreación y Cultura	
Firma y Fecha				22-01-2025	Juan Carlos Gualdrón Alba	22-01-2025
Nombre E-Mail Cargo			Juan Diego Niño Aragón <a href="mailto:jnino@contraloriabogota.gov.co">jnino@contraloriabogota.gov.co</a> Profesional Universitario 219-03 - Enlace Dirección de Apoyo al Despacho		Juan Carlos Gualdrón Alba <a href="mailto:jgualdron@contraloriabogota.gov.co">jgualdron@contraloriabogota.gov.co</a> Director de Apoyo al Despacho	
En cumplimiento a la política cero papel y los objetivos ODS, componente ambiental, este documento contiene firmas escaneadas/digitalizadas, suministradas por los firmantes y son válidas para todos los efectos legales de acuerdo a lo señalado en la Ley 527 de 1999. Para confirmar y/o verificar la información contenida en este documento, puede comunicarse con los correos registrados, al pie del nombre del firmante.						